

**Памятка
для государственных гражданских и
муниципальных служащих
Кабардино-Балкарской Республики по
предотвращению конфликта интересов и
урегулированию
его последствий**

«Обзор типовых ситуаций»

ТЕРМИНЫ, ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПАМЯТКЕ

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

(ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 25 ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА № 273 – ФЗ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»)

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

(ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 25 ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА № 273 – ФЗ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»)

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ МОЖЕТ ВОЗНИКНУТЬ И В ТЕХ СЛУЧАЯХ, КОГДА ВЫГОДУ ПОЛУЧАЮТ ИЛИ МОГУТ ПОЛУЧИТЬ ИНЫЕ ЛИЦА, НАПРИМЕР, ДРУЗЬЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО ИЛИ ЕГО РОДСТВЕННИКИ.

Важным элементом противодействия коррупции является выявление аффилированности должностных лиц коммерческим структурам.

АФФИЛИРОВАННОСТЬ – оказание физическими или юридическими лицами влияния на деятельность юридических или физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

например: при лоббировании заключения государственных/муниципальных контрактов с аффилированной коммерческой организацией.

Аффилированность государственных/муниципальных служащих может порождать конфликт интересов.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО, МУНИЦИПАЛЬНОГО (АДМИНИСТРАТИВНОГО) УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организации, либо готовить проекты таких решений.

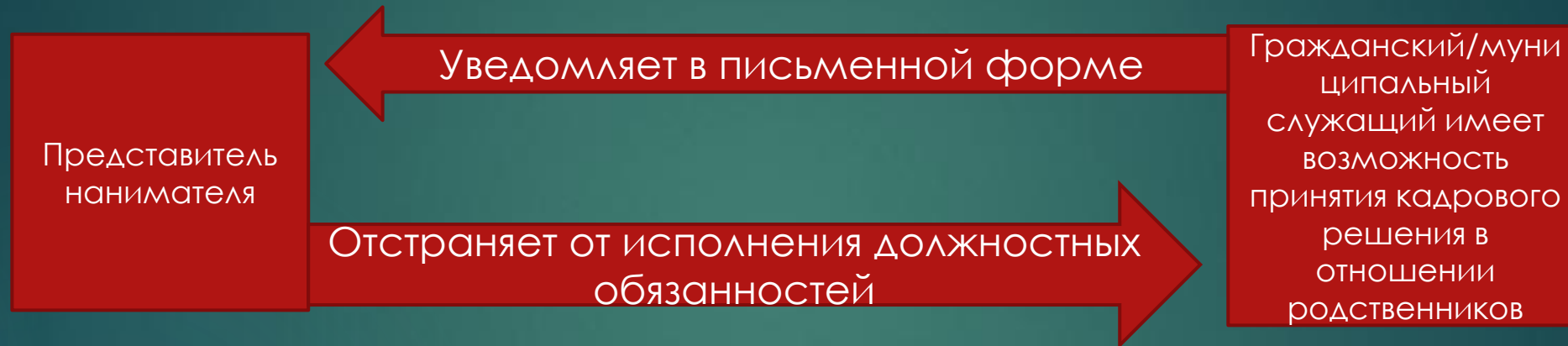
ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ - обеспечение исполнения государственными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Частью 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлена обязанность государственного служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов. причем непременное государственными служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы. Применение мер по предотвращению конфликта интересов может осуществляться по инициативе государственного служащего, и не связываться с его служебными обязанностями, установленными законодательством о государственной службе и противодействии коррупции.

Например, обращение государственного служащего с ходатайством об установлении соответствующей комиссией, имеются ли или будут ли иметься в конкретной сложившейся или возможной ситуации признаки нарушения им требований об урегулировании конфликта интересов. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, являвшейся причиной возникновения конфликта интересов.

Типовая ситуация №1

- ▶ **Гражданский/муниципальный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или принятия кадровых решений в отношении родственников и/или лиц, с которыми связана личная заинтересованность гражданского/муниципального служащего**

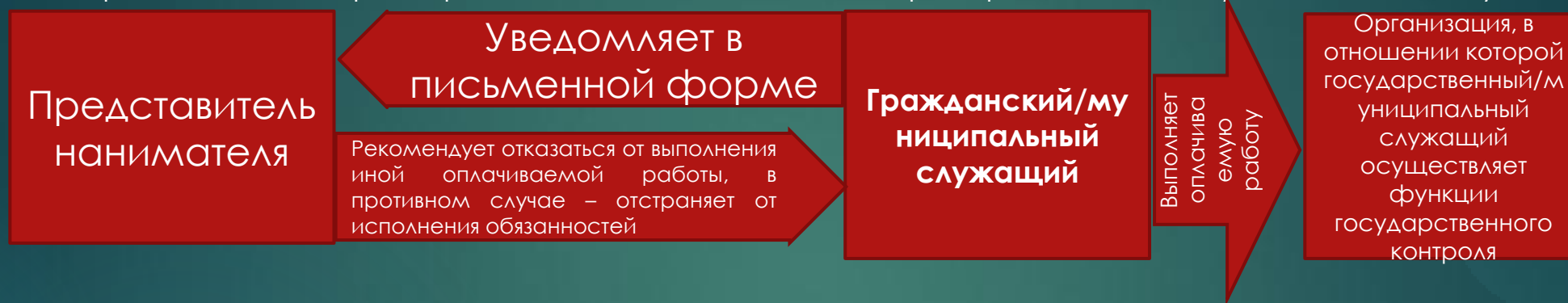


- ▶ **Комментарий:**

- ▶ **Осуществление гражданским/муниципальным служащим функций государственного управления или участия в принятии кадровых решений в отношении родственников является одной из наиболее явных ситуаций конфликта интересов. Существует множество разновидностей подобных ситуаций, например:**
- ▶ - гражданский/муниципальный служащий является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа, при этом одним из кандидатов на вакантную должность в этом государственном органе является родственник гражданского служащего;
- ▶ - гражданский/муниципальный служащий является членом аттестационной комиссии (комиссии по урегулированию конфликта интересов, комиссии по проведению служебной проверки), которая принимает решение (проводит проверку) в отношении родственника гражданского/муниципального служащего.

Типовая ситуация №2

- ▶ Гражданский/муниципальный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского/муниципального служащего, выполняют либо собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового договора или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой гражданский/муниципальный служащий



Комментарий:

В соответствии со статьей 2 части 14 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликта интересов.

При этом ситуация, при которой гражданский служащий получает или собирается получить материальную выгоду от организации, на деятельность которой он может повлиять своими действиями и решениями, является типичным примером конфликта интересов.

В данном случае личная заинтересованность гражданского служащего может негативно влиять на исполнение им должностных обязанностей и порождать сомнение в его беспристрастности и объективности.

Типовая ситуация №3

Гражданский/муниципальный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского/ муниципального служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом гражданский/муниципальный служащий осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления



Комментарий:

При урегулировании подобных ситуаций особого внимания заслуживают случаи, когда организация, оказывающая платные услуги, предоставляет организации, получающей платные услуги, напрямую связанные с должностными обязанностями гражданского/муниципального служащего. Например, консультирует по порядку проведения проверок, проводит работы, необходимые для устранения нарушений, готовит необходимые документы для представления в государственные органы и т.д.

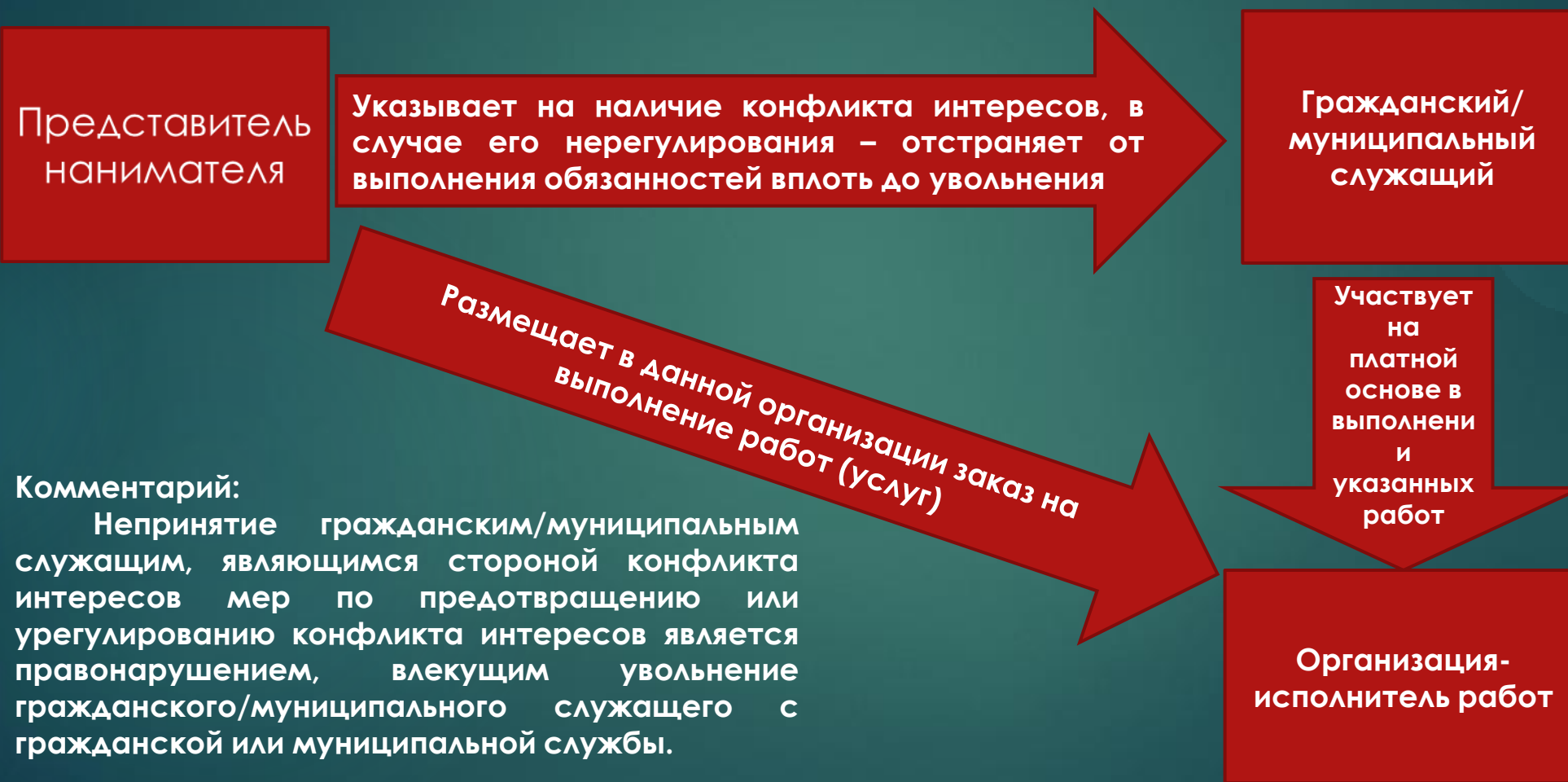
Типовая ситуация №4

Гражданский/муниципальный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского/муниципального служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с иной организацией, в отношении которой гражданский/муниципальный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления



Типовая ситуация №5

Гражданский/муниципальный служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный/муниципальный орган, в котором он замещает **должность**

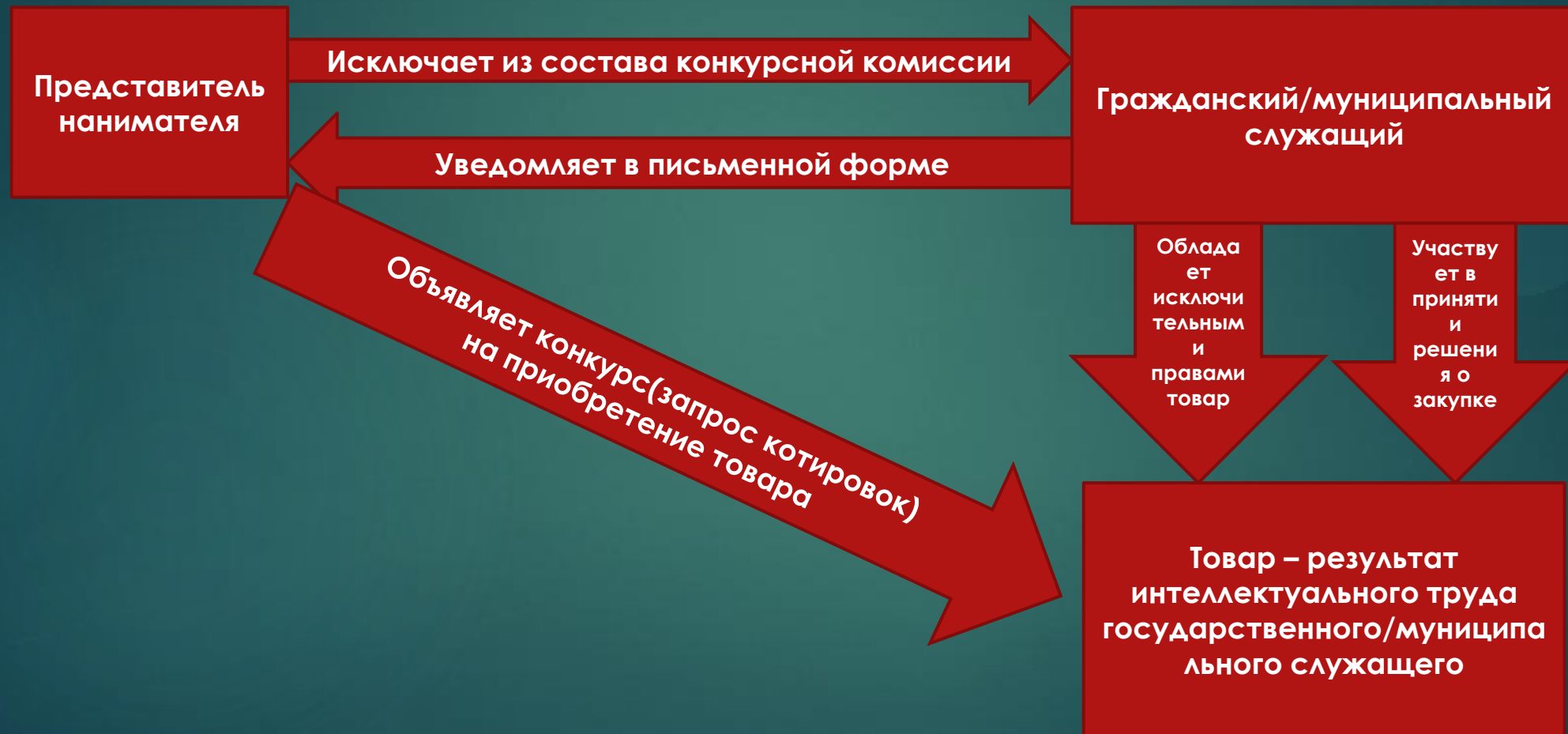


Комментарий:

Непринятие гражданским/муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение гражданского/муниципального служащего с гражданской или муниципальной службы.

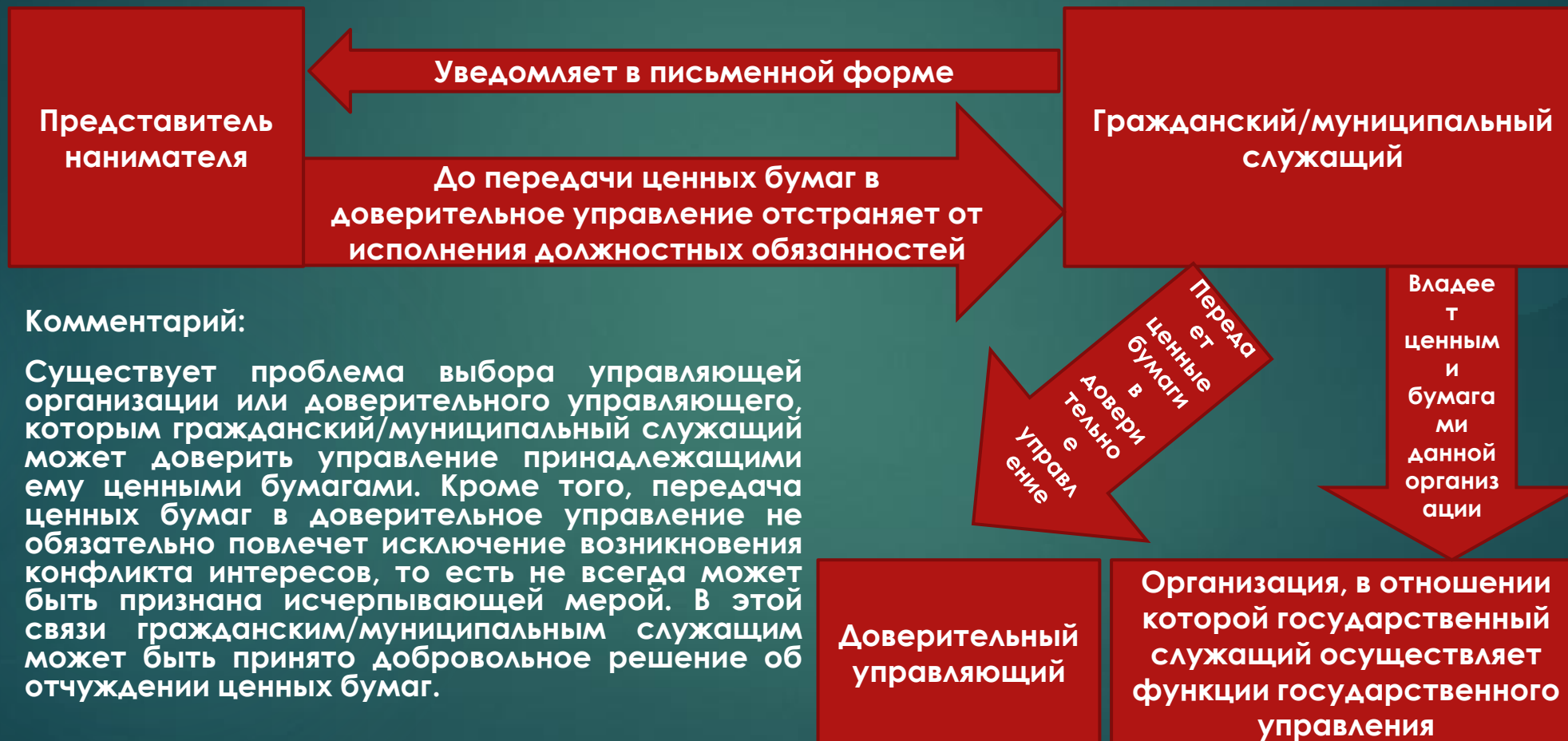
Типовая ситуация №6

Гражданский/муниципальный служащий участвует в принятии решений о закупке государственным органом товаров, являющихся результатом интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего



Типовая ситуация №7

Гражданский/муниципальный служащий и/или его родственники владеют ценными бумагами организации, в отношении которой гражданский/муниципальный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления

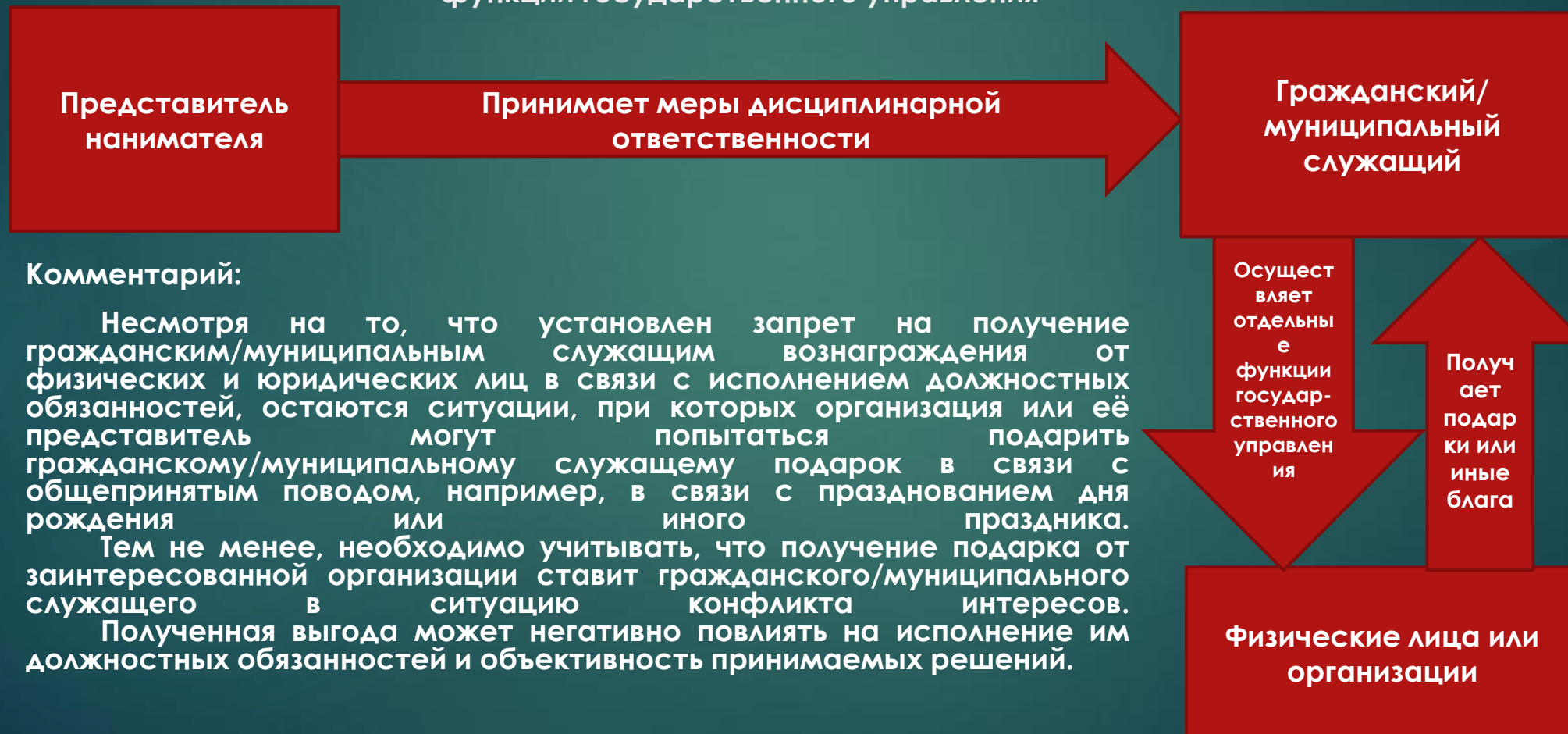


Комментарий:

Существует проблема выбора управляющей организации или доверительного управляющего, которым гражданский/муниципальный служащий может доверить управление принадлежащими ему ценными бумагами. Кроме того, передача ценных бумаг в доверительное управление не обязательно повлечет исключение возникновения конфликта интересов, то есть не всегда может быть признана исчерпывающей мерой. В этой связи гражданским/муниципальным служащим может быть принято добровольное решение об отчуждении ценных бумаг.

Типовая ситуация №8

Гражданский/муниципальный служащий, его родственники и иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского/муниципального служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых гражданский/муниципальный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления



Комментарий:

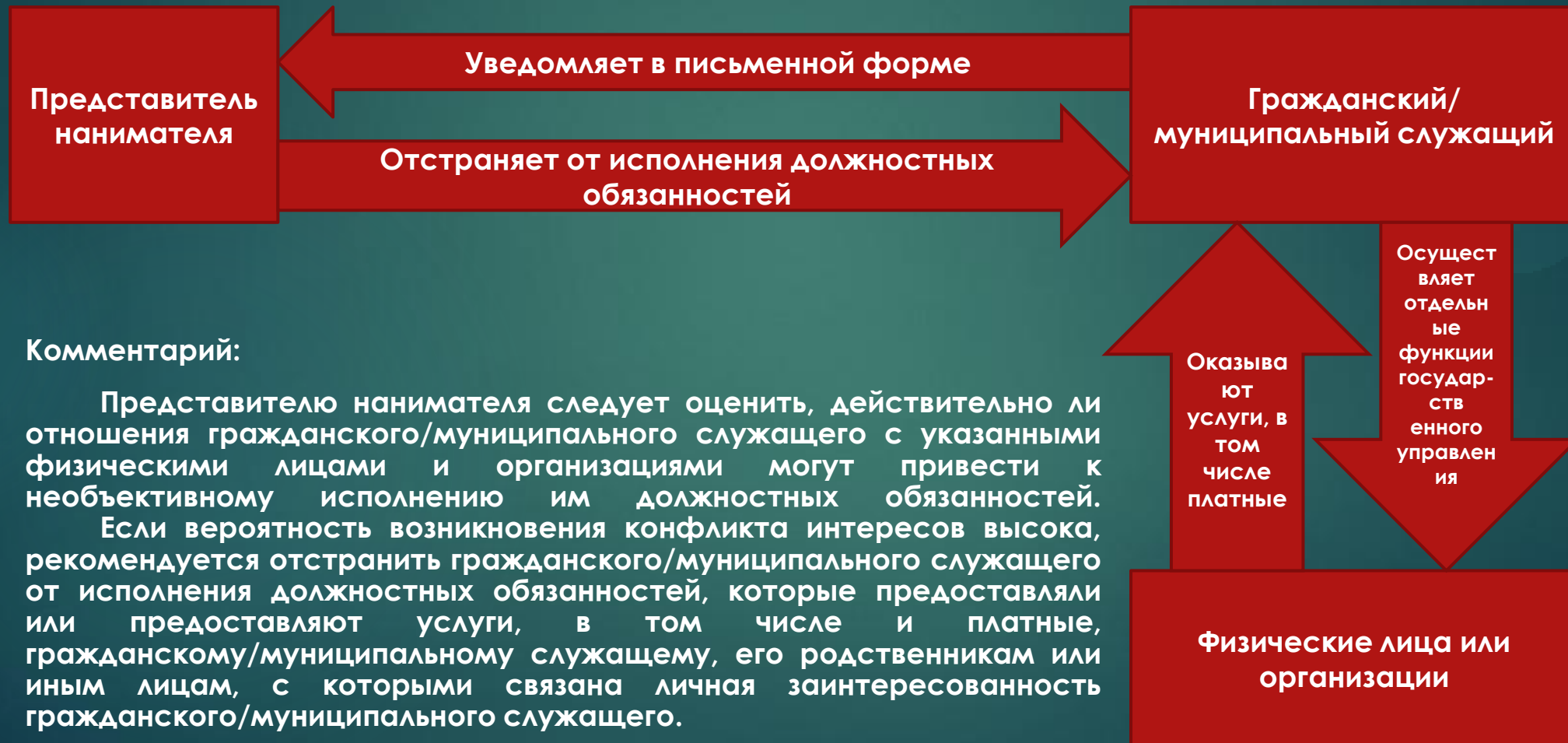
Несмотря на то, что установлен запрет на получение гражданским/муниципальным служащим вознаграждения от физических и юридических лиц в связи с исполнением должностных обязанностей, остаются ситуации, при которых организация или её представитель могут попытаться подарить гражданскому/муниципальному служащему подарок в связи с общепринятым поводом, например, в связи с празднованием дня рождения или иного праздника.

Тем не менее, необходимо учитывать, что получение подарка от заинтересованной организации ставит гражданского/муниципального служащего в ситуацию конфликта интересов.

Полученная выгода может негативно повлиять на исполнение им должностных обязанностей и объективность принимаемых решений.

Типовая ситуация №9

Гражданский/муниципальный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные гражданскому/муниципальному служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность гражданского/муниципального служащего



Комментарий:

Представителю нанимателя следует оценить, действительно ли отношения гражданского/муниципального служащего с указанными физическими лицами и организациями могут привести к необъективному исполнению им должностных обязанностей.

Если вероятность возникновения конфликта интересов высока, рекомендуется отстранить гражданского/муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе и платные, гражданскому/муниципальному служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность гражданского/муниципального служащего.

Типовая ситуация №9

Гражданский/муниципальный служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного



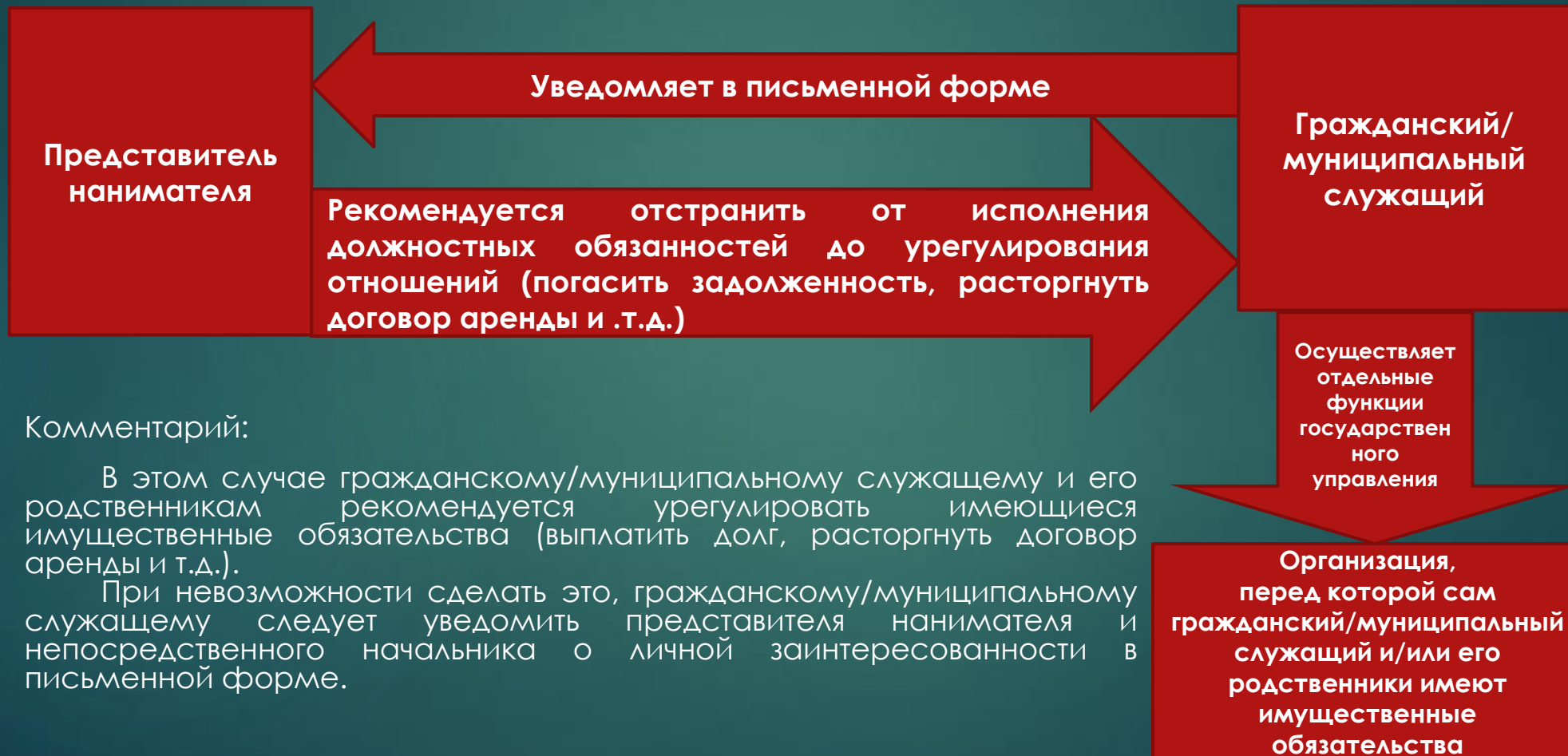
Комментарий:

Гражданскому/муниципальному служащему рекомендуется не принимать подарки от непосредственных подчиненных вне зависимости от их стоимости и повода дарения. Особенно строго необходимо подходить к получению регулярных подарков от одного дарителя.

Представителю нанимателя, которому стало известно о получении гражданским/муниципальным служащим подарков от непосредственных подчиненных, следует указать гражданскому/муниципальному служащему на то, что подобный подарок может рассматриваться в связи с исполнением должностных обязанностей, в связи с чем подобная практика может повлечь конфликт интересов, а также рекомендовать гражданскому/муниципальному служащему вернуть полученные подарки дарителю в целях предотвращения конфликта интересов.

Типовая ситуация №10

Гражданский/муниципальный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам гражданский/муниципальный служащий и/или его родственники имеют имущественные обязательства



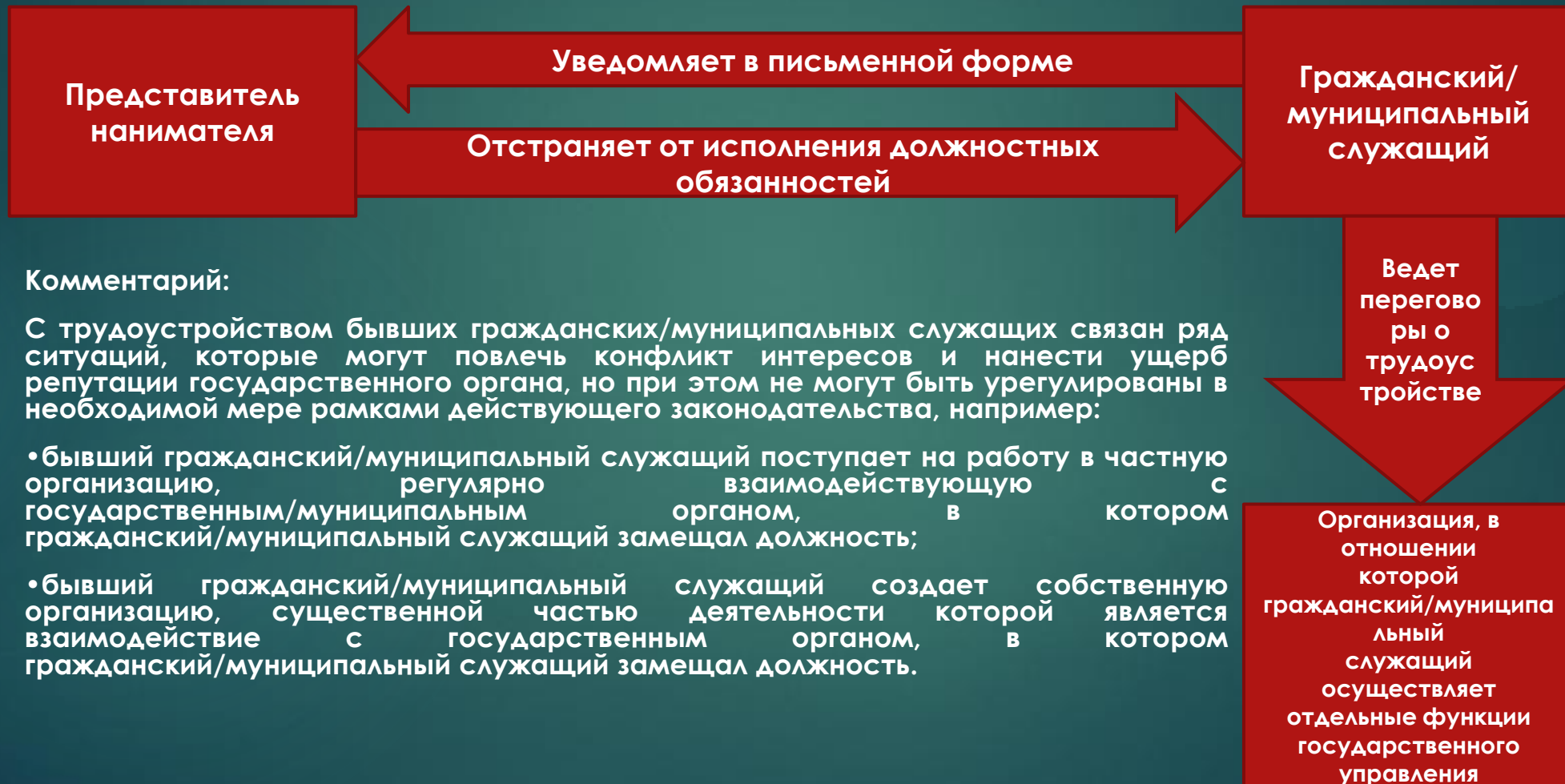
Комментарий:

В этом случае гражданскому/муниципальному служащему и его родственникам рекомендуется урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.).

При невозможности сделать это, гражданскому/муниципальному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о личной заинтересованности в письменной форме.

Типовая ситуация №1

Гражданский/муниципальный служащий ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной/муниципальной службы на работу в организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления





Спасибо за внимание !

УПРАВЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ